

*На правах рукописи*

**Хайтаев Бислан Туханович**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА  
(на примере Чеченской Республики)**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным  
хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями,  
отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

**Нальчик – 2016**

Диссертационная работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте информатики и проблем регионального управления Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук

**Научный руководитель:** **Галачиева Светлана Владимировна,**  
доктор экономических наук, доцент

**Официальные оппоненты:** **Нагоев Алим Бесланович,**  
доктор экономических наук, профессор кафедры  
«Менеджмент и маркетинг» Федерального  
государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования «Кабардино-  
Балкарский государственный университет им.  
Х.М. Бербекова»

**Межидова Диана Висхановна,**  
кандидата экономических наук, доцент кафедры  
«Коммерция и менеджмент» Федерального  
государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования «Чеченский  
государственный педагогический университет»

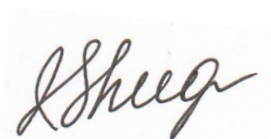
**Ведущая организация:** **Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Северо-Осетинский  
государственный университет им. К.Л.  
Хетагурова»**

Защита диссертации состоится «17» июня 2016 г. в 13<sup>00</sup> часов на заседании Диссертационного совета ДМ 220.033.04 при ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ по адресу: 360030, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, д.1«в».

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, с авторефератом - на сайте университета <http://www.kbgau.ru> и Высшей аттестационной комиссии [www.vak.ed.gov.ru](http://www.vak.ed.gov.ru)

Автореферат разослан 14 мая 2016 г.

Ученый секретарь  
Диссертационного совета  
к.э.н., доцент



Микитаева Индира Руслановна

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Государственное регулирование аграрной сферы – одно из основных условий эффективности функционирования экономики страны. Основная задача, которую должно решать государство в процессе регулирования аграрной сферы, – это формирование благоприятной среды с целью эффективного ведения хозяйственной деятельности.

Сельскому хозяйству во всем мире уделяется повышенное внимание со стороны государства. Вызвано это прежде всего тем, что аграрная сфера очень специфична, основана на использовании природных факторов, земли, различных ресурсов, которые в свою очередь характеризуются ограниченностью и неоднородностью, к тому же отрасль является стратегически важной для национальной экономики, так как решает проблему обеспечения продуктовой безопасности.

В агропромышленном комплексе страны за последние двадцать лет произошел ряд кардинальных преобразований, которые привели к формированию многоукладной аграрной экономики, появлению предприятий различных организационно-правовых форм, созданию рынка агропродовольственной продукции.

Необходимо отметить, что наряду с положительными моментами трансформационные процессы привнесли множество проблем, которые не позволяют агропромышленному комплексу развиваться эффективно. Многие из этих проблем связаны с использованием рыночного механизма, действие которого в отрасли невозможно оценить однозначно. Известные рыночные провалы наиболее часто проявляются в агропромышленном комплексе в силу его специфичности, с одной стороны, и невозможности развивать отрасль только рыночными инструментами – с другой. Специфичность взаимоотношений двух аспектов – отрасли и рынка, их относительную несовместимость возможно устранить при помощи различных инструментов. Наиболее действенным способом решения данного вопроса является использование методов государственного регулирования.

Проблема институционализации основ государственного регулирования и стимулирования экономического роста в АПК, изучение факторов, непосредственно влияющих на отрасль, в настоящий период имеют особую значимость для экономической науки.

Очевидно, что все перечисленное актуализирует проблему поиска совершенствования инструментов государственного регулирования производственного и экономического развития в агропромышленном комплексе. Несмотря на то, что прошел достаточный срок с начала реформ, новые реалии, которые складываются в стране и за ее пределами, делают актуальными вопросы государственного регулирования развития различных отраслей экономики, особенно в агропромышленном комплексе региона.

**Степень разработанности проблемы.** Вопросам государственного регулирования и развития агропромышленного комплекса уделяли внимание в своих трудах такие российские исследователи экономической науки, как З.

Алиева, К. Астапов, Г. Беспяхотный, И. Буздалов, Е. Гатаулина, А. Горохов, Р. Гумеров, О. Дудченко, В. Еремеев, И. Загайтов, А. Зигангирова, В. Коокуева, С. Огнивцев, Ю. Трещевский, И. Рисин, Е. Строев, К. Терновых, В. Печеневский, М. Прокопьев, В. Узун, И. Ушачев, Г. Фетисов, В. Хлыстун, И. Хицков, Д. Эпштейн, Ю. Яковец и т.д.

Теоретические и методические аспекты регулирования агропромышленного комплекса на региональном уровне нашли свое отражение в исследованиях таких ученых, как А.И. Авторханов, Р.Х. Адуков, П.А. Андреев, Х.М. Боготов, Б.Б. Басаев, М.Х. Балкизов, Г.Х. Батов, Г.А. Баклаженко, В.М. Баутин, Ю.Т. Бузилов, П.Е. Гасиев, А.М. Гатаулин, Л.З. Гукежева, В.С. Оглоблин, И.С. Санду, А.Ф. Серков, Х.Э. Таймасханов, И.И. Идилов, Ф.Е. Караева, И.Г. Ушачев, А.М. Югай.

Тем не менее проводимые реформы в агропромышленном комплексе и выстраивание новых взаимоотношений между отраслями экономики и регионами диктуют современные требования к части теоретико-методологического базиса социально-экономического развития отрасли и необходимость всестороннего изучения проблем эффективного госрегулирования и господдержки.

Недостаточная степень разработанности проблемы государственного регулирования и стимулирования экономического роста в АПК определили выбор темы диссертационного исследования, обусловили его цели, задачи и новизну.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационного исследования является теоретико-методическое обоснование концептуальных направлений совершенствования государственного регулирования производственно-экономических процессов в агропромышленном комплексе региона. Поставленная цель предопределила решение следующих задач:

- исследовать роль, место и значение государственного регулирования в экономике АПК;
- обосновать особенности организационных форм и методов государственного регулирования в АПК;
- предложить классификацию инструментов государственного регулирования развития АПК;
- провести мониторинг производственно-экономического состояния АПК региона;
- разработать комплексный механизм государственного регулирования и государственной поддержки развития АПК;
- предложить программные инструменты государственной поддержки развития АПК региона;
- разработать концептуальные направления совершенствования региональных целевых программ развития АПК.

**Предметом исследования** явились производственно-экономические отношения, возникающие в процессе государственного регулирования АПК региона.

**Объектом исследования** является агропромышленный комплекс

Чеченской Республики как совокупность агропредприятий, отраслей и производственных подкомплексов.

**Соответствие темы диссертации требованиям паспортов специальностей ВАК Минобрнауки РФ.**

Диссертационное исследование выполнено в соответствии с пп. 1.2.32. Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК; 1.2.38. Эффективность функционирования отраслей и предприятий АПК специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство» Паспорта специальностей ВАК (Экономические науки).

**Теоретической и методологической основой диссертационного исследования** являются материалы научных исследований современных ученых-экономистов, научные работы, посвященные вопросам поддержки и развития аграрной сферы в посткризисных условиях, разработки ряда ведущих научно-исследовательских институтов по проблеме госрегулирования и господдержки АПК. В диссертационном исследовании были изучены и использованы законодательные и нормативно-правовые акты, а также перечень документов федеральных и региональных органов власти по вопросам государственного регулирования и стимулирования экономического роста в АПК.

При выполнении диссертационного исследования были всесторонне рассмотрены и обобщены существующие исследования в теории стратегии, экономической кибернетики, экономики аграрного сектора, теории управления и моделирования хозяйственных процессов в условиях последствия мирового финансового кризиса. Проанализированы различные программные мероприятия, документы фондов финансирования и поддержки сельхозпроизводителей, а также концепции развития агропромышленного комплекса, связанные с проблемами государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства.

Основу диссертационного исследования заложили такие методы, как общенаучный метод диалектического познания действительности, сравнительный и логический анализ, функциональный и системный подход, статистический, экономико-математический, графический, а также анализ информации. Были использованы теоретический и эмпирический методы исследования, методологические приемы и подходы, употребляемые в рассмотрении деятельности сельского хозяйства, их модификации, санкционирующие специфику экономической ситуации рассматриваемого региона.

Также в процессе исследования были применены средства компьютерной техники и современные программные продукты.

**Информационно-эмпирическую базу исследования** составили материалы Министерства экономического развития, Министерства природных ресурсов и экологии, Министерства сельского хозяйства Чеченской Республики; официальные данные ФСГС и ее территориального отделения по Чеченской Республике, а также сведения, полученные лично автором в результате

проведения выборочных опросов.

В диссертации нашли свое применение следующие методы и приемы экономических исследований: логический, монографический, графический, абстрактно-логический, экономико-статистический, эмпирический, а также факторный и сравнительный анализ и другие методы исследования.

**Научная новизна диссертационной работы** состоит в разработке методических подходов и практических рекомендаций по вопросам государственного регулирования и государственной поддержки хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса как фактора стимулирования экономического роста отрасли в целом.

Научную новизну представляют следующие теоретические, методические и практические результаты, являющиеся предметом защиты:

- проведен теоретический анализ роли государственного регулирования экономики, установлено, что основным аргументом необходимости его использования является нивелирование рыночных провалов и снижение степени риска в рыночных отношениях;

- определены приоритетные направления инвестиционной деятельности в АПК Чеченской Республики в контексте развития отраслей на новой технико-технологической платформе с учетом совершенствования сельскохозяйственной финансово-кредитной и потребительской кооперации и развития инфраструктуры сельских территорий;

- на основе всестороннего анализа тенденций развития агропромышленного комплекса Чеченской Республики и его государственного регулирования проведена оценка эффективности исполнения целевых программ, выявлены причины и сдерживающие факторы, включающие в себя: несовершенство законодательной, теоретической и методологической проработки механизмов их реализации, несоответствие организационного уровня программных разработок и процессов их совершения;

- разработан организационно-экономический механизм государственного регулирования и государственной поддержки развития АПК, способствующий формированию условий для эффективного функционирования АПК, включающий рычаги бюджетной поддержки, повышающие уровень развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений, сохранение и охрану окружающей среды, повышение уровня продовольственной безопасности, который создаст условия для совершенствования инструментария государственной поддержки аграрного сектора экономики в регионах;

- структурно модернизирован порядок формирования и исполнения региональных целевых и отраслевых программ с учетом степени их реализуемости и региональных особенностей развития экономики, включающий жестко регламентированные требования к содержанию и эффективности предусмотренных мероприятий, который позволяет обосновать приоритетность подцелей и мероприятий, проследить их ресурсное обеспечение, выявить возможные проблемы и оценить эффективность реализации как отдельных мероприятий, так и целевой программы в целом, на основе чего предложены

приоритетные направления стратегии развития АПК Чеченской Республики на долгосрочную перспективу.

**Практическая и теоретическая значимость результатов диссертационного исследования.** Представленные в диссертационном исследовании теоретические положения и методические рекомендации по совершенствованию государственного регулирования АПК могут быть применены в качестве концептуальной основы модели устойчивого развития агропромышленного комплекса региональной экономики.

Практическая ценность проведенного исследования заключается в том, что сформулированные автором рекомендации по вопросам госрегулирования и господдержки аграрного сектора экономики были приняты к рассмотрению Министерством экономического развития ЧР при разработке механизма финансовой поддержки субъектов АПК в контексте действующих федеральных целевых программ.

Выводы и рекомендации, осуществленные в исследовании, могут быть использованы при разработке региональных программ поддержки и развития хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса региона. Результаты исследования используются в ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет» при чтении курсов «Экономика АПК», «Государственное регулирование национальной экономики», а также для подготовки и повышения уровня квалификации специалистов аграрной сферы.

**Апробация и реализация результатов исследования.** Результаты и основные положения диссертационного исследования были доложены и нашли положительную оценку на ряде научных конференций, теоретических и практических семинарах сотрудников, преподавателей и аспирантов в ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет», молодых ученых ФГБУН ИИПРУ КБНЦ РАН. Основные результаты докладывались на заседаниях Министерства экономического развития, Министерства сельского хозяйства ЧР и приняты к использованию при разработке программ государственной поддержки АПК региона.

**Публикации.** Основные результаты диссертационного исследования отражены в 12 научных работах общим объемом 6,95 п.л., в том числе 5 статей в изданиях, рекомендованных ВАК РФ.

**Объем и структура диссертации.** Диссертация изложена на 167 страницах, состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка литературы, который включает в себя 175 источников, 25 таблиц,

**Во введении** обоснована актуальность темы исследования, показана степень изученности проблемы, определены цель и задачи, раскрыта научная и практическая значимость работы.

**В первой главе** – «Теоретические и методические аспекты государственного регулирования экономического развития в АПК» рассмотрены теоретико-методические основы государственного регулирования экономики в АПК, проанализированы организационные формы и методы государственного регулирования развития отрасли, проведена классификация основных инструментов государственного регулирования в АПК.

**Во второй главе** – «Мониторинг производственно-экономического состояния развития АПК» проведен анализ производственно-экономического состояния агропромышленного комплекса страны, выявлена динамика развития АПК и сельского хозяйства Чеченской Республики, сделана оценка эффективности государственного регулирования и развития агропромышленного комплекса в регионе.

**В третьей главе** – «Приоритетные направления совершенствования государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса» рассмотрены основные формы и механизмы государственной поддержки АПК, разработан механизм эффективной реализации целевых программ развития АПК региона, выявлены основные направления совершенствования государственного регулирования в АПК.

**В выводах и предложениях** обобщены результаты исследования и даны рекомендации по их использованию.

## **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

Принципиальная задача государственного регулирования агропромышленного комплекса заключается в содействии сельхозтоваропроизводителям в адаптации к рыночным условиям, которое следует проводить по двум основным направлениям: 1) помощь в перепрофилировании производства и содействие товаропроизводителям в выходе на рынок, разработка системы общественного страхования на селе и формирование новых направлений деятельности; 2) повышение квалификации работников, создание консультационных служб.

По первому направлению государство, исходя из анализа конъюнктуры рынка, должно либо продвигать, либо, наоборот, придерживать формирование отдельных производств. Кроме того, возможно перепрофилирование предприятий, изготавливающих неперспективные в конкурентном отношении (бесприбыльные) товары, при этом могут выплачиваться компенсации из-за снижения размеров производства. В дотационных регионах, где в соответствии с объективными факторами производится избыточная продукция, необходимо предоставлять дотации товаропроизводителям, компенсирующие уменьшение прибыли. Необходимо стимулировать формирование этнических промыслов, подсобных хозяйств, развитие туризма, содействовать исследованию уникальных ресурсов, которые имеются именно на данной территории. Государство призвано способствовать развитию рыночной инфраструктуры, необходимой для существования рыночного устройства, поддерживать формирование независимых посреднических структур, организацию оптовой торговли, в частности оптовых продовольственных рынков, создание систем гарантийного сервиса, работающих на рыночных принципах, совершенствовать информационную инфраструктуру рынка.

Государственное регулирование и господдержка в отечественном АПК давно требуют рассмотрения актуальных вопросов, быстрое и качественное решение которых даст существенный эффект в развитии и совершенствовании



аграрной сферы российской экономики.

Наиболее важным вопросом государственного регулирования экономического роста в агропромышленном комплексе является выбор рационального набора инструментов влияния на процесс воспроизводства в секторах экономики АПК с учетом их взаимосвязи и взаимообусловленности.

Важной составляющей стратегии развития агропромышленного комплекса, требующей особенно тщательной проработки, является разделение возможностей федерального центра и субъектов РФ в ее реализации, включая программы поддержки инвестиционной активности в этом секторе, что будет способствовать поиску подходящих инструментов для достижения результата.

На наш взгляд, данная позиция не совсем верна, так как нельзя утверждать, что сельскохозяйственная продукция имеет только региональную ориентацию. При определении влияния федерального центра и субъектов РФ в реализации стратегии развития аграрного сектора следует опираться на распределение возможностей в системе «центр – регион» в рамках действующего законодательства. При проведении агропродовольственной политики субъекты Федерации сами не могут принимать следующие меры:

а) устанавливать и поддерживать цены на региональном рынке агропродовольственных продуктов путем закупочных либо товарных интервенций, прямых ценовых дотаций и т.п.;

б) вводить запреты на ввоз либо вывоз продукции, устанавливать экспортные дотации;

в) софинансировать муниципальные агропродовольственные программы в том случае, если они не ориентированы на формирование рыночных институтов и инфраструктуры, сельское строительство, сохранение ресурсов для сельскохозяйственного производства.

Главными направлениями помощи инвесторам в субъектах РФ должны выступать научное, консультационное, образовательное обеспечение агропромышленного комплекса региона и другие меры, оказывающие воздействие на конкурентную среду.

Для решения задач государственного регулирования инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, обеспечивающей достижение целей стратегии развития отрасли, необходимо использовать различные инструменты либо их сочетания – административные и финансовые, которые в свою очередь разделяются на прямые и косвенные.

К прямому финансовому регулированию относятся разнообразные виды прямого целевого финансирования – субвенции либо прямые дотации, которые включают различные субсидии, пособия, доплаты из бюджетных и внебюджетных фондов разных значений. Сюда же относятся и субсидируемые кредиты.

К косвенным инструментам финансового регулирования относится проводимая государством политика в области кредитно-денежных, денежных, внешнеэкономических (таможенных) взаимоотношений, налоговых систем, используемого капитала и др. Государство, применяя финансовые стимулы, воздействует на финансовое поведение субъектов хозяйствования, выступающих

в качестве изготовителей и покупателей. Косвенные инструменты финансового регулирования имеют безадресный характер и оказывают влияние на производство и потребление опосредованно.

Представленная классификация имеет общий характер, но при этом, если брать во внимание специфику предмета нашего изучения, у нее есть некоторые недостатки, которые связаны с четким разделением инструментов государственного регулирования на административные и финансовые. На наш взгляд, более практично разделение инструментов госрегулирования инвестиционной активности на экономические, которые в свою очередь подразделяются на программно-целевые и непрограммные, и организационно-финансовые, которые обеспечивают возможность объединения средств муниципальных или городских бюджетов. Сюда относятся: регулирование отношений собственности и земельных отношений, регулирование тарифов и цен, налоговое регулирование, регулирование ввоза и вывоза сельхозпродукции, внешней торговли, регулирование механизмов финансового оздоровления предприятий, введение запретов, различных льгот и ограничений и т.д. (рисунок 1).



Рисунок 1. Классификация инструментов государственного регулирования инвестиционной активности в АПК

\*Рисунок составлен по данным исследования автора

Большое значение для инвестиционной составляющей в деловой активности имеет административный порядок регионов, наличие информационных баз по аграрной сфере, развитая законодательная база, регламентирующая инвестиционную деятельность, гарантирующая защиту и неприкосновенность вложений и т.д. Финансово-экономический инструментарий госрегулирования деятельности в сфере инвестиций мы разделили на 2 вида: непрограммный инструментарий – предоставление экономических услуг за счет средств бюджетов всех уровней и программно-целевой инструментарий – исследование и осуществление государственных программ регулирования аграрной сферы.

Особенно важна государственная поддержка в части подготовки и переподготовки работников, занятых в сельском хозяйстве. Мы относим обозначенные вопросы к числу приоритетных, так как они основаны на долговременном эффекте и почти не имеют искривляющего влияния на рынок. Подобные программные мероприятия, на наш взгляд, имеет смысл включить в бюджетные услуги.

Анализ экономического состояния АПК России показал, что выпуск основных видов сельскохозяйственной продукции в 2014 году составил 4225,6 млрд. рублей в фактически действовавших ценах, что на 14,6 % больше, чем в 2013 г. (таблица 1).

*Таблица 1* - Структура производства основных видов сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств (в фактически действовавших ценах; млрд. р)\*

	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2014 к 2013,%
<b>Хозяйства всех категорий</b>								
Продукция сельского хозяйства	742,4	1380,9	2587,8	3261,7	3339,2	3687,1	4225,6	114,6
в том числе:								
растениеводства	394,7	669,8	1191,5	1703,5	1636,4	1918,8	2155,7	112,4
животноводства	347,7	711,1	1396,3	1558,2	1702,8	1768,3	2069,9	117,1
<b>Сельскохозяйственные организации</b>								
Продукция сельского хозяйства	335,6	615,6	1150,0	1540,6	1600,8	1756,0	2055,1	117,1
в том числе:								
растениеводства	189,0	294,4	485,9	775,4	738,1	840,6	922,9	109,8
животноводства	146,6	321,2	664,1	765,2	862,7	915,4	1132,2	123,7
<b>Хозяйства населения</b>								
Продукция сельского хозяйства	383,2	681,0	1250,4	1426,9	1440,9	1569,8	1747,8	111,4
в том числе:								
растениеводства	188,5	311,4	572,1	699,0	677,0	800,4	908,0	113,5
животноводства	194,7	369,6	678,3	727,9	763,9	769,4	839,8	109,2
<b>Крестьянские (фермерские) хозяйства<sup>1)</sup></b>								
Продукция сельского хозяйства	23,6	84,3	187,4	294,2	297,5	361,3	422,7	117,0
в том числе:								
растениеводства	17,2	64,0	133,5	229,1	221,3	277,8	324,8	117,0
животноводства	6,4	20,3	53,9	65,1	76,2	83,5	97,9	117,3

<sup>1)</sup> Включая индивидуальных предпринимателей.

\*Таблица составлена автором по данным ФСГС РФ <http://www.gks.ru/bgd/regl>

В 2014 году наблюдался весьма значительный рост урожая зерновых и бобовых культур – 105,3 млн. т после доработки (132 млн. т к валовому сбору зерна 2013 года). Выпуск подсолнечной продукции возрос на 30%. Также быстро развивалось и производство мяса птицы. Производители были заинтересованы в этом, так как в 2013-2014 годах действовали квоты на ограничение импорта птичьего мяса. А это в свою очередь вызвало резкий рост производства. Однако высокий уровень экспорта зерновых культур, а также реализация закупочных интервенций привели к замедлению снижения цен внутри нашей страны, учитывая тот факт, что уровень цен на зерновую продукцию в первом квартале 2014 года был гораздо ниже, чем в декабре 2013 года.

Агропромышленный комплекс Чеченской Республики производит около 8,5% ВРП, являясь ведущей системообразующей сферой экономики региона, формирующей агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий (таблица 2).

Таблица 2 - Основные экономические показатели АПК и сельского хозяйства Чеченской Республики\* (в фактических ценах)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2014г. к 2013 г., %
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в фактически действовавших ценах), млн. руб.	4552	10993	12897	13605	14706	16262	110,5
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в % к предыдущему году	105,5	101,2	102,1	95,8	107,3	98,7	91,9
Посевная площадь всех сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, тыс. га	163,8	189,0	196,2	172,3	185,6	226,8	122,1
Структура посевных площадей сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, % от всей посевной площади							
Зерновые и зернобобовые культуры	63,9	53,7	52,0	57,6	60,1	60,9	101,3
Технические культуры	3,3	8,1	15,2	9,4	11,2	9,5	84,8
Картофель и овощебахчевые культуры	5,6	4,9	5,5	6,1	6,0	4,4	73,3
Кормовые культуры	27,3	33,3	27,4	27,0	22,7	25,2	111,1
Поголовье скота в хозяйствах всех категорий (на конец года), тыс. голов							
Крупный рогатый скот	196,2	210,7	222,1	223,3	237,6	242,9	102,2
В том числе коровы	112,4	108,6	109,5	108,7	112,0	114,3	102,0
Овцы и козы	170,1	194,5	215,5	210,1	217,2	229,2	105,5
Производство в хозяйствах всех категорий, тыс. т							
Зерно (в весе после доработки)	116,0	125,5	185,0	91,9	193,9	159,5	82,2
Сахарная свекла	5,6	39,9	32,8	23,9	77,0	48,2	62,5
Семена подсолнечника	0,5	5,4	6,5	2,7	5,0	3,9	78,0
картофель	19,7	21,8	22,2	24,0	31,5	32,0	101,5
Овощи	21,7	26,0	26,9	27,6	33,8	36,5	107,9
Скот и птица на убой (в убойном весе)	17,4	20,5	20,7	21,2	21,7	22,2	102,3
Молоко	244,3	262,7	262,9	261,2	261,2	262,8	100,6
Яйца, млн. шт.	48,8	87,5	80,5	73,0	67,5	97,5	144,4

\*Таблица составлена автором по данным ТО ФСГС РФ по ЧР

Сельское хозяйство республики специализируется на производстве винограда и овощей, возделываются зерновые культуры. Развиты тонкорунное овцеводство и птицеводство, разводится крупный рогатый скот.

На сегодняшний день в республике зарегистрировано 2184 действующих предприятия малых форм хозяйствования, в том числе 1526 крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ), 658 индивидуальных предпринимателей в сельском хозяйстве (глав КФХ), 245 микропредприятий и более 250 тысяч личных подсобных хозяйств.

Общая площадь сельскохозяйственных земель, используемых малыми формами хозяйствования, составляет 63100 га, в том числе пашни – 59270,25 га, что составляет 20,7% от пашни, используемой в республике, то есть каждый пятый гектар возделывается фермерами.

*Таблица 3 - Производство основных видов сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств (тыс. тонн, яйца – млн. штук)*

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014/ 2013, %
<b>Сельскохозяйственные организации</b>										
Зерно (в весе после доработки)	89,5	89,6	131,0	113,4	90,1	137,5	59,7	136,9	106,0	77,4
Сахарная свекла (фабричная)	3,6	-	33,1	23,2	39,0	27,4	20,2	68,4	41,7	60,9
Семена подсолнечника	0,2	0,3	1,0	2,2	4,2	4,7	2,3	3,6	2,8	77,8
Картофель	0,0	0,1	0,2	0,8	0,4	0,2	2,1	6,3	5,8	92,0
Овощи (всего)	0,2	0,7	0,7	0,7	0,3	0,7	1,1	2,5	2,4	96,0
Скот и птица на убой (в убойном весе), т	100	100	266	420	608	680	969	1248	1072	85,9
Молоко	0,4	0,5	0,5	0,5	0,8	0,8	1,3	2,3	1,8	78,3
Яйца	19,3	18,0	17,9	14,7	8,2	8,5	4,7	-	26,0	-
Шерсть (в физическом весе), т	9	10	55	94	46	35	36	25	39	156,0
<b>Хозяйства населения</b>										
Зерно (в весе после доработки)	4,2	4,2	5,4	5,7	5,9	6,1	5,8	6,0	5,9	98,4
Картофель	17,7	17,6	18,5	19,5	21,3	21,6	21,7	24,9	26,2	105,2
Овощи (всего)	18,0	17,8	19,0	21,5	24,5	25,5	26,1	30,0	33,4	111,3
Скот и птица на убой (в убойном весе), т	18,5	19,7	19,4	19,6	19,6	19,7	19,9	19,9	20,1	101,0
Молоко	238,1	244,1	252,5	253,9	256,1	256,2	253,8	251,9	252,0	100
Яйца	87,4	91,2	91,2	83,9	78,7	71,3	67,6	66,7	65,6	98,4
Шерсть (в физическом весе), т	267	279	290	314	320	300	312	307	305	99,3
<b>Крестьянские (фермерские) хозяйства<sup>1)</sup></b>										
Зерно (в весе после доработки)	27,6	29,9	45,9	53,1	29,4	41,5	26,4	51,0	47,6	93,4
Сахарная свекла (фабричная)	-	-	-	-	1,0	5,4	3,7	8,6	6,5	75,6
Семена подсолнечника	0,1	0,2	0,8	0,2	1,1	1,8	0,4	1,4	1,1	78,6
Картофель	0,1	0,1	0,2	0,0	0,1	0,4	0,2	0,3	-	-
Овощи (всего)	0,2	1,5	1,6	1,7	1,2	0,7	0,4	1,4	0,7	50,0
Скот и птица на убой (в убойном весе), т	200	300	278	296	307	335	376	530	1012	191,0
Молоко	3,2	5,5	5,6	5,7	5,7	5,9	6,1	7,0	9,0	128,6
Яйца	1,1	1,2	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	5,8	828,6
Шерсть (в физическом весе), т	60	75	177	166	153	141	184	184	185	100,6

1) Включая индивидуальных предпринимателей

\*Таблица составлена по данным ТО ФСГС РФ по ЧР

Согласно данным таблицы 3 основными производителями зерна и подсолнечника являются сельскохозяйственные организации; явно видно перемещение в приусадебные и прочие хозяйства населения картофеля и овощей, а также продукции животноводства. Учитывая, что разные типы форм хозяйствования будут занимать удельный вес в производстве продукции, необходимо определить главнейшие этапы проведения аграрной политики.

Начиная с 2006 г. в сельском хозяйстве Чеченской Республики сохраняется стабильный рост. При этом такая тенденция наблюдается в хозяйствах всех категорий и фактически в разрезе всех отраслей, что в целом соответствует природно-климатическим условиям и географическим особенностям региона (таблица 3). Рост производства продукции растениеводства происходит за счет увеличения посевных площадей, вовлечения в оборот неиспользуемых пахотных и залежных земель путем предоставления их на условиях аренды крестьянским (фермерским) и индивидуальным хозяйствам, улучшения плодородия почв, интенсификации производства, за счет внедрения в производство передовых технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

Увеличение производства животноводческой продукции происходит за счет увеличения поголовья скота, улучшения селекционно-племенной работы, совершенствования технологии содержания и кормления, а также за счет мер, принимаемых государством по оказанию финансовой поддержки агропромышленному комплексу для приобретения сельхозтехники, оборудования и племенного скота на основе финансовой аренды (лизинга), а также субсидий, предусматриваемых в федеральном бюджете на поддержку животноводства в рамках приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

Темпы роста производства сельхозпродукции обусловлены значительным увеличением в этот период инвестиций в агропромышленный комплекс, особенно в рамках Программы государственных гарантий Российской Федерации («Создание агропромышленного комплекса на территории Чеченской Республики», «Закладка многолетних насаждений (виноградарство) по интенсивной технологии на площади 500 га», «Закладка многолетних насаждений суперинтенсивного типа с капельным орошением площадью 305,5 га» и др.).

Экономический рост в АПК продвигается на базе общих, единых закономерностей, но стоит также учитывать и конкретные индивидуальные особенности данной отрасли. Так, в первую очередь необходимо учитывать специфику земли как основного фактора аграрного производства. К специфике аграрного сектора экономики следует отнести тесное переплетение экономических процессов с природными процессами развития особых средств труда – растений и животных. Кроме того, темпы и размеры воспроизводства в сельскохозяйственных организациях обусловлены состоянием определенных отраслей. Также стоит учитывать и сезонность производства среди важнейших особенностей сельского хозяйства. Данная особенность налагает отпечаток на весь воспроизводственный цикл. Более того, по сравнению с промышленностью в

данной сфере наблюдается более высокая фондовооруженность труда, которая обусловлена быстрым износом производственных фондов сельхозназначения и их неравномерным использованием в течение года.

Особенность аграрного сектора экономики также следует определять и через точку анализа спроса, поскольку неэластичность спроса на сельскохозяйственные продукты обуславливает появление проблемы низких доходов в аграрном производстве (таблица 4).

*Таблица 4 - Основные финансовые показатели организаций, осуществляющих деятельность в растениеводстве и животноводстве<sup>1)\*</sup>*

	растениеводства				животноводства			
	2005	2012	2013	2014	2005	2012	2013	2014
<b>Сальдированный финансовый результат организаций<sup>2)</sup>, млн. руб.</b>								
Российская Федерация	9652	38456	28350	59318	20887	72151	29086	117921
Северо-Кавказский федеральный округ	1176	5411	5634	9593	91	2147	705	3197
Республика Дагестан	41	-260	51	-7	4	0,0	12	52
Республика Ингушетия	-50	-43	7	1	-3	-2	0,0	0,0
Кабардино-Балкарская Республика	-157	222	212	210	-17	12	54	59
Карачаево-Черкесская Республика	39	-71	-2	-17	-90	353	287	144
Республика Северная Осетия – Алания	-84	9	-15	-26	-10	3	-1	-
Чеченская Республика	...	-227	-123	-95	...	-23	-23	0,0
Ставропольский край	1387	5781	5504	9527	207	1804	376	2942
<b>Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций<sup>3)</sup>, %</b>								
Российская Федерация	6,4	15,3	11,7	20,2	9,5	10,6	2,7	18,3
Северо-Кавказский федеральный округ	10,5	19,5	13,8	23,4	5,3	15,5	9,4	24,8
Республика Дагестан	4,0	-24,7	6,2	-2,9	-1,4	-9,5	-2,8	0,3
Республика Ингушетия	-37,5	-7,0	-6,7	-11,8	-11,5	-11,7	2,0	8,2
Кабардино-Балкарская Республика	-4,2	18,5	15,3	13,9	-1,1	6,8	9,9	10,1
Карачаево-Черкесская Республика	10,0	-3,8	0,4	-4,4	-13,4	16,4	18,5	25,9
Республика Северная Осетия – Алания	-20,7	-2,9	-12,8	-12,5	-7,8	-2,2	-7,6	-
Чеченская Республика	...	-21,2	-17,4	-20,9	...	-23,3	-20,7	-6,2
Ставропольский край	12,9	21,2	15,2	25,5	9,4	17,3	9,1	26,5

<sup>1)</sup> По данным бухгалтерской отчетности, без субъектов малого предпринимательства.

<sup>2)</sup> Знак (-) означает убыток. <sup>3)</sup> Знак (-) означает убыточность.

\*Таблица составлена автором по данным ТО ФСГС РФ по ЧР <http://chechenstat.gks.ru/>

Согласно данным таблицы 4 растениеводство и животноводство являются убыточными отраслями, в первую очередь это связано с тем, что в Чеченской Республике идет процесс восстановительного роста. Если сравнить финансовые показатели сельскохозяйственных организаций республики с результатами в других субъектах СКФО, то, к сожалению, Чеченская Республика оказывается на последнем месте. Так, например, в Кабардино-Балкарской Республике сальдированный финансовый результат организаций, осуществляющих деятельность в растениеводстве в 2014 г., составил 210 млн. рублей, в животноводстве – 59 млн. рублей, в Чеченской Республике наблюдается сальдо отрицательное – 95 млн. рублей и 0,00 рублей соответственно.

Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций, осуществляющих деятельность в растениеводстве и

животноводстве Чеченской Республики, также отрицательная. Как видно из результатов таблицы 4, наиболее убыточным является овощеводство (-20,9%), убыточность производства в животноводстве составляет 6,2%. Все эти данные подтверждают вышесказанное, что развитие агропромышленного комплекса и сельского хозяйства в республике осуществляется благодаря государственному регулированию и поддержке как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Необходимо отметить, что система управления агропромышленным комплексом на всех иерархических уровнях является одним из важнейших направлений в развитии агропродовольственного сектора. Однако в настоящее время проводимые административные преобразования и сложившаяся система управления не обеспечивают возможность вывода отрасли из кризиса. Кроме того, присутствует и проблема низкого взаимодействия органов государственной власти на всех уровнях.



**Таблица 5 - Направления и объемы государственной поддержки субъектов АПК Чеченской Республики в 2014 году, млн. рублей\***

Направления поддержки федерального бюджета	Финансирование из ФБ, руб.		Финансирование из РБ, руб.	
	Выделено	Освоено	выделено	Освоено
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	3 316 900,00	1661503,000	515 240,00	415375,000
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	1 358 200,00	0,000	339 600,00	0,000
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	22 620 100,00	17001700,000	5 655 030,00	4250419,000
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	6 020 000,00	6020000,000	1 505 000,00	1505000,000
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	8 528 700,00	0,000	1 100 000,00	0,000
Субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	163 032 300,00	163032300,000	10 246 700,00	8580647,000
Субсидии на поддержку племенного животноводства	1 904 100,00	1904100,000	100 300,00	100300,000
Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	2 413 300,00	2413300,000	290 000,00	290000,000
Субсидии на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз	3 679 100,00	3679100,000	193 700,00	193700,000
Субсидии на поддержку элитного семеноводства	1 562 200,00	1562200,000	260 000,00	260000,000
Возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	24 585 900,00	13910000,000	11 000 000,00	6220552,000
Возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей	16 626 400,00	8390980,000	1 600 000,00	810654,000
Возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	5 604 300,00	5604300,000	2 900 000,00	2900000,000
Субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	6 549 700,00	6549700,000	4 000 000,00	2354862,000
Субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	2 353 100,00	2353100,000	500 000,00	123849,000
ФЦП "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"	95 012 000,00	0,000	24 253 100,00	0,000
ФЦП "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", всего	45 337 000,00	37792246,000	35 629 500,00	14556604,000

\*Таблица составлена по данным Минсельхоза России

\*\* Данные предварительных расчетов

В целях поддержки АПК, с учетом сложившегося финансового состояния хозяйствующих субъектов, необходимо наладить бюджетное финансирование (субсидирование) процентных ставок по кредитам. В 2013 г. совместная величина предоставленных государственных дотаций на компенсации доли издержек сельскохозяйственных товаропроизводителей при уплате ими процентов по кредитам составила 68 миллиардов. руб., т.е. 73,9% от всей суммы бюджетных

ассигнований, которые были ориентированы на государственную помощь АПК в форме прямого финансирования (таблица 5).

Применяемые в фактической деятельности методики распределения средств господомощи АПК РФ претерпели значительные изменения за годы реформ, формирования и функционирования рыночных взаимоотношений в сельском хозяйстве, остальных секторах экономики и сферах агропромышленного комплекса.

Согласно проведенным исследованиям к основным недочетам существующего механизма субсидирования АПК на региональном уровне относятся: нечеткие критерии оценки потребностей АПК в дотациях и субсидиях, отсутствие четкой целевой направленности выделяемых средств. К числу основных социально-инфраструктурных проблем развития сельских территорий, решаемых в контексте господдержки АПК, относятся: низкий уровень жизни сельского населения; высокий уровень трудовой миграции; отсутствие специалистов-аграриев; высокая степень износа основного парка технических средств; неразвитая инженерно-техническая инфраструктура.

В единой системе совершенствования государственного регулирования сельского хозяйства особое место отводится разработке организационно-экономического механизма государственной поддержки агропромышленного комплекса региона (рисунок 2), в основу которого положены следующие принципы:

- рациональность и обоснованность размеров государственной поддержки АПК;
- оперативность мер государственной поддержки в целях решения срочных задач развития АПК;
- доступность государственной поддержки для всех категорий сельхозтоваропроизводителей;
- открытость и обоснованность системы планирования объемов господдержки;
- гибкость поддержки, проведение постоянного мониторинга, своевременность и быстрота реагирования, принятие соответствующих мер при изменении ситуации на агропродовольственном рынке; систематический контроль за целевым использованием бюджетных средств, своевременным оказанием господдержки и ее эффективностью.

В АПК Чеченской Республики с участием средств республиканского бюджета реализуются программы государственной поддержки, субсидируемые из бюджетов разного уровня, направленные на повышение эффективности сельскохозяйственного производства. Размер финансовой поддержки программных мероприятий из республиканского бюджета в сфере АПК в 2014 году вырос к уровню 2013 года в три раза.

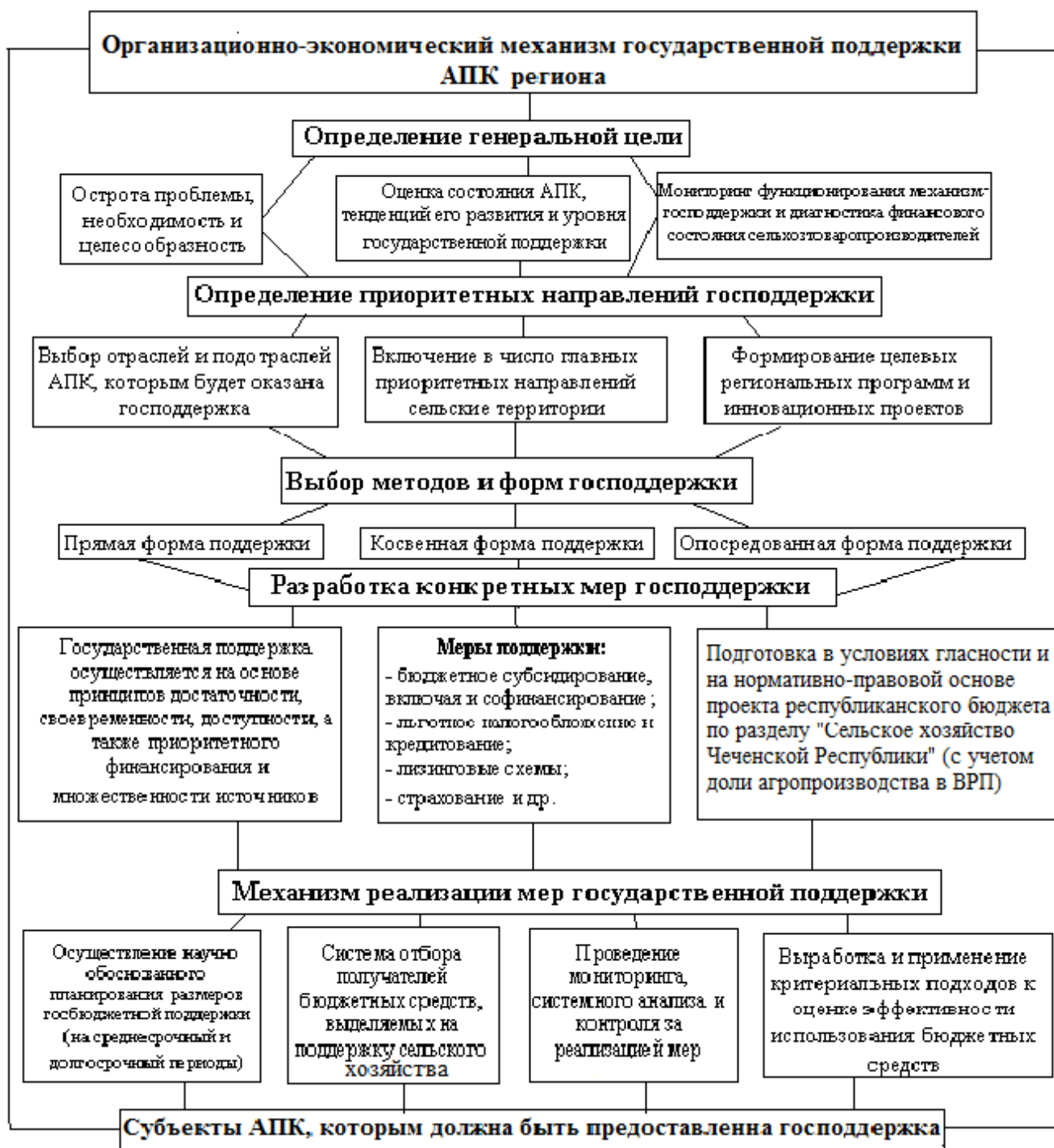


Рисунок 2. Модель организационно-экономического механизма господдержки агропромышленного комплекса региона

\*Рисунок составлен по данным исследования автора

Более того, установлено, что наибольшее понижение финансовой помощи выявлено в статье «Капитальные вложения в социальную сферу» (на 75%). Такое снижение обусловлено перераспределением лимитов финансирования капитальных вливаний в рамках республиканских целевых программ. Кроме того, необходимо учитывать, что в системе программных мероприятий преобладают программы в сфере растениеводства, что свидетельствует о ее противоречии целевым направлениям и целям развития АПК региона.

В рамках реализации программы «Восстановление и развитие семеноводства зерновых культур в Чеченской Республике на 2011-2013 годы» для воспроизводства семян яровых культур Правительством Чеченской Республики из резервного фонда выделены финансовые средства в размере 70 млн. рублей. На указанную сумму закуплены семена яровых культур (овес, ячмень, горох, люцерна, кукуруза и подсолнечник). В соответствии с планом обеспечения сельхозтоваропроизводителей республики семенами яровых культур собственного производства заложены семенные участки.

В рамках реализации республиканской целевой программы «Развитие свеклосахарного подкомплекса Чеченской Республики на 2011-2014 годы» посеяна сахарная свекла на площади 6 074 га. Для успешной реализации данной программы приобретены минеральные удобрения и средства защиты растений.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чеченской Республике на 2014-2020 годы» осуществляются мероприятия по закладке многолетних насаждений на площади 2 000 га и раскорчевке старых (более 30 лет) непродуктивных садов площадью 3 237 га, в том числе на 2014 год предусмотрена закладка многолетних насаждений на площади 200 га и раскорчевка старых непродуктивных садов на площади 2 168 га.

Развитие садоводства в республике будет способствовать обеспечению населения региона свежей, экологически чистой плодовой продукцией, развитию перерабатывающей промышленности и созданию дополнительных рабочих мест.

В рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чеченской Республике на 2014-2020 годы» в 2014 году на закладку и уходные работы были выделены и освоены денежные средства в сумме 31 011 044 рубля, в том числе: из федерального бюджета – 24 585 900 рублей, из республиканского – 6 425 144 рубля.

Несмотря на субсидирование животноводства в рамках региональной программы «Развитие мясного скотоводства Чеченской Республики на 2011-2013 годы», поголовье крупного рогатого скота сократилось на 903 головы, а коров – на 53 головы. Снижение поголовья КРС произошло в результате реализации в начале 2013 года поголовья КРС в количестве 889 голов ГУП «Госхоз «Шалинский» в связи с ликвидацией хозяйства, а снижение численности коров произошло в результате выбраковки больных коров с последующим убоем.

Аналогичная ситуация складывается и в овцеводстве. Несмотря на реализацию региональной целевой программы «Развитие овцеводства в Чеченской Республике на 2013-2015 годы», поголовье овец на 01.01.2014 г. ниже уровня соответствующего периода предыдущего года на 6 169 голов, а поголовье овцематок – выше на 579 голов. Уменьшение поголовья овец

произошло в результате реализации ГУП «Госхоз «Терский» овец в количестве 7 127 голов, а увеличение поголовья овцематок в госхозах связано с окотом переярок.

Динамика роста наблюдается и в птицеводстве. В рамках программы «Развитие птицеводства в Чеченской Республике на 2013-2015 годы» увеличилось поголовье птицы на 38 038 голов, на конец 2014 г. на предприятиях Министерства сельского хозяйства ЧР их численность составляла 93 602 голов.

В рамках целевой программы «Разведение одомашненных видов и пород рыб в Чеченской Республике на 2013-2015 годы» субсидируется развитие сельскохозяйственного рыбоводства. Так, например, ГУП «Республиканское специализированное рыбоводческое предприятие» имеет 57 водоемов-прудов площадью 1151 га, из которых используются водоемы-пруды площадью 146,44 га. В долгосрочной аренде находятся 22 водоема-пруда площадью 711,56 га; 22 водоема-пруда площадью 293 га находятся в ремонте. За отчетный период предприятием произведено товарной рыбы в объеме 7 000 ц. Ведутся работы по созданию форелевого хозяйства на площади 27 га.

Для проведения уборочных работ предприятиями МСХ ЧР было выставлено 284 ед. зерноуборочных комбайнов. В целях снижения нагрузки на комбайн дополнительно были привлечены зерноуборочные комбайны, что позволило снизить нагрузку на 1 комбайн с 444 га до 258 га, провести уборочные работы в более короткие сроки и снизить потери выращенного урожая.

На возмещение части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), произведены выплаты субсидий сельхозтоваропроизводителям в сумме 53 221 865 рублей.

Министерство сельского хозяйства Чеченской Республики продолжает оказывать поддержку фермерским хозяйствам, выделяя им семенной материал, сельскохозяйственную технику, средства защиты растений, удобрения и гранты на развитие малых форм хозяйствования.

Одной из главных целей становления агропромышленного комплекса республики является обеспечение эффективного развития сельскохозяйственного производства на базе его конкурентоспособности, роста уровня и качества жизни на селе.

В целях реализации поставленной задачи был разработан проект «Стратегия развития агропромышленного комплекса ЧР на 2014-2020 гг.», базисным ориентиром которого является развитие агропромышленного комплекса республики, предусматривающий программно-целевой подход к становлению каждой подотрасли.

На данный момент в научно-техническом секторе АПК региона отмечается недостаточная активность. Кроме того, отсутствует необходимая государственная поддержка основных прикладных исследований, которые направлены на целесообразное внедрение многофакторного агроклиматического и производственного потенциала АПК республики.

Действующее законодательство как на макро-, так и на мезоуровне в

указанной сфере несколько исчерпало себя, чем и обуславливается актуальность кадровой проблемы. Необходимо наличие принципиально новых подходов к решению проблем создания и рационального использования кадров в отрасли. Одним из главных поставщиков профессионально подготовленных кадров для АПК ЧР является система аграрного образования, развитие которой определяется, с одной стороны, потребностью активного становления агропромышленного комплекса региона, с другой – глобальными преобразованиями, происходящими в стране и мире.

При переходе к рыночной экономике система образования претерпела существенные изменения. Так, в процессе преобразований возникла контрактная форма обучения. В соответствии с данными департамента науки и образования ЧР за последние годы количество получающих высшее образование граждан выросло на 50%. Однако безработица в этой сфере носит довольно острый характер, так как, во-первых, нет специалистов со средним профессиональным образованием, поскольку в них на данном этапе не заинтересована экономика. Во-вторых, аграрные специалисты оказались в самом низу престижности системы, хотя данные специалисты являются наиболее востребованными на рынке труда.

В целях предотвращения утраты аграрного кадрового потенциала необходимо проведение срочных преобразований по изменению системы аграрного сектора республики, в частности, перевод части образовательных учреждений на комбинацию научно-технической и инновационной деятельности с преобладанием последней, активное включение предпринимательских структур в инновационный процесс.

В соответствии с проведенными исследованиями базу эффективности агропромышленного производства в системе рыночных преобразований характеризуют уровень и масштабы применения результатов научно-технического прогресса, состояние ресурсного потенциала. Однако функционирование рынка продовольствия непосредственно зависит, с одной стороны, от уровня становления секторов сельского хозяйства, с другой – от эффективности предприятий перерабатывающей промышленности, переработки и реализации конечной продукции АПК. В целях усовершенствования инвестиционной деятельности в АПК необходимо использовать интегрированный подход, что предполагает направление целевой государственной поддержки отраслевой науки на развитие, закрепление научно-технического потенциала научных исследований и ускорение инновационных процессов в АПК по всему циклу производства.

Необходимо учитывать, что фундаментом инновационной деятельности кадровой работы является активизация органов государственного и отраслевого управления по обеспечению современного кадрового развития в АПК на базе образовательных учреждений, саморазвивающихся технопарковых структур, региональной системы аграрного образования.

Формирование агротехнопарковых структур является ключевым путем рационального применения и использования кадрового потенциала. Это напрямую связано с возможностью указанных структур организовывать

производственно-инновационное взаимодействие специалистов АПК и агробизнеса. Примерная структура предлагаемого агротехнопарка в системе региональной инновационной инфраструктуры представлена на рисунке 3. В состав агротехнопарка Чеченской Республики входят ЧГУ, КНИИ РАН и ЧНИИСХ, информационно-маркетинговый центр, сельскохозяйственные предприятия различных форм собственности и финансовые структуры.



Рисунок 3. Структура предлагаемого агротехнопарка Чеченской Республики  
\*Рисунок составлен по данным исследования автора

Научно-практическим организациям следует поручить мероприятия по выведению новых сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, информационно-маркетинговый центр должен заниматься распространением инноваций.

Необходимо учитывать, что сельскохозяйственные предприятия, которые включены в состав агротехнопарка, имеют право предоставлять в аренду сельхозугодия, технику и другие ресурсы, а взамен на щадящих условиях получать новые разработки, что будет выгодно обеим сторонам.

Переход к устойчивому развитию невозможен без четкого и отлаженного, устойчивого взаимодействия между центром и регионами. Данное взаимодействие предполагает формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов РФ.

В целях стимулирования инновационно-инвестиционных процессов была создана Федеральная целевая программа (ФЦП) «Юг России 2014-2020 гг.». Объем субсидий бюджету Чеченской Республики в 2014 г. составил 1629,78 млн. рублей. К концу реализации данной программы планируемая сумма финансирования должна будет составить 340004,01 млн. рублей.

Однако для ее дальнейшего внедрения и применения на практике необходимо совершенствование действующего законодательства, а также осуществление мероприятий по созданию действенных механизмов управления инвестициями.

Необходимо отметить факторы, от которых непосредственно зависит уровень жизни сельского населения. В первую очередь это уровень доходов населения, зависящий от эффективности сельскохозяйственного производства. Второй фактор – развитие условий жизни в сельской местности. Однако необходимо учитывать, что занятость населения в этой сфере экономики может уменьшаться в связи с возрастанием эффективности сельскохозяйственного производства. Следовательно, во избежание такой ситуации следует проводить мероприятия по созданию альтернативной занятости. Кроме того, говоря об уровне жизни населения, необходимо учитывать и качество жилья, доступность основных общественных благ, возможность социализации и др. Решение проблем, связанных с условиями жизни в сельских населенных пунктах, требует дополнительных государственных усилий по сравнению с городами. Кроме того, при переходной экономике, когда аграрное производство охватил структурный кризис, особенно актуальной становится национальная программа становления сельской местности. При замедленном внедрении указанной программы возможно появление глубокой социальной проблемы, в частности, возможно развитие хронически низкого уровня жизни в сельской местности, понижение качества рабочей силы в аграрном секторе и соответственно его эффективности.

По нашему мнению, следует определить ограниченный список программ в АПК, который включает в себя основные направления развития комплекса. Так, является нецелесообразной разработка самостоятельных программ по производству молока, мяса КРС, кормопроизводству, поскольку программные мероприятия будут повторяться, понижая общую эффективность и результативность. Кроме того, следует учитывать, что в соответствии с действующим законодательством бюджетные программы вправе изменять свой статус (из республиканской целевой в ведомственную и наоборот). Причиной данной трансформации является изменение основных позиций их структуры.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проведенные исследования концептуальных направлений совершенствования государственного регулирования производственно-экономических процессов в агропромышленном комплексе региона позволили нам сделать следующие выводы:



1. Исследование теоретических и методологических положений государственного регулирования АПК региона дает возможность выявить отсутствие целостного подхода к определению сущности данного механизма. Предлагаемый авторский подход к пониманию механизма государственного регулирования АПК региона, учитывающий специфические особенности качественного содержания сферы АПК трансформационного периода, позволяет осмыслить институциональную роль каждого участника системы, раскрыть сложность его структуры в качестве комплекса взаимосвязанных элементов и процессов структурно-функционального, административно-правового, организационно-экономического и социально-трудового характера, целью которого является обеспечение экономически устойчивого состояния продовольственного обращения, нивелирование рыночных провалов и снижение степени риска в рыночных отношениях.

2. В соответствии с предлагаемой моделью целей и задач регионального АПК, учитывая его роль в социально-экономической системе, имеющиеся макроэкономические условия, проблемы развития и сложившиеся тренды, представлена иерархия стратегических целей в агропромышленной сфере, эффективное достижение которых происходит путем формирования совокупности взаимосвязанных и взаимообусловленных подзадач в контексте каждой отдельно взятой задачи стратегии становления и развития российского АПК:

- в рамках первого уровня целей ставится задача формирования конкурентоспособного и стабильного агропромышленного производства и на основе этого обеспечение улучшения уровня жизни населения;

- в рамках второго уровня целей ставится задача восстановления и поддержания продовольственной безопасности на базе современного агропромышленного комплекса;

- в рамках третьего уровня задачи сводятся к стимулированию инвестиционно-инноваторской деятельности в агропромышленном комплексе; сельхозкооперации и интеграции в АПК; модернизации инфраструктуры агропродовольственного рынка в целях поддержания финансового паритета между сельским хозяйством и другими отраслями;

- в рамках четвертого уровня целей выделяется защита российских сельхозтоваропроизводителей и потребителей продукции путем внедрения экопроизводства на всех этапах производства окончательного продукта.

3. Изучение концептуальных направлений формирования инструментов госрегулирования инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, позволило обобщить и конкретизировать систему форм, методов и программных мероприятий госрегулирования АПК, провести их классификацию, учитывая специфику предмета исследования и реалии российской экономики, по ряду признаков:

- в аспекте масштабов реализации они делятся на страновой, региональный и местный уровень;

- с точки зрения приоритетности решаемых задач они подразделяются на социальные, экономические и экологические;

- с точки зрения заложенных в них базовых элементов и реализующих их стимулов они делятся на методы административно-правового и финансового регулирования. В первом случае «опорой» служит сила указа, во втором – финансовые интересы элементов системы;

- в зависимости от источников возникновения они подразделяются на методы прямого и косвенного регулирования;

- в зависимости от источников бюджетного финансирования – на программно-целевой, непрограммный и организационно-финансовый инструментарий;

- в аспекте конкретных направлений воздействия происходит их градация на нормативно-правовые, методы инфраструктурного обеспечения, ценового регулирования, финансового регулирования, прогнозирования, программирования, планирования, денежного и кредитного регулирования.

4. Проведенный мониторинг производственно-экономического состояния развития АПК на федеральном (в целом по РФ) и региональном (на примере Чеченской Республики) уровнях позволил выявить основные тренды, закономерности, приоритеты развития сектора и проблемы его государственного регулирования. Вектор госрегулирования АПК Чеченской Республики, как подтвердили результаты исследования, смещается в сторону административного воздействия, наблюдается тенденция роста «иждивенческих» настроений и повышается дотационность региона через механизм внедрения государственных целевых программ, реализация которых сопровождается рядом сдерживающих факторов, связанных с несовершенством организационно-правовой базы и некомпетентностью ответственных лиц, что привело в итоге к значительному снижению ожидаемого экономического эффекта.

5. В работе представлен модернизированный алгоритм порядка формирования и исполнения региональных целевых и отраслевых программ, в котором предусмотрены системные требования не только к содержанию, но и к результатам. На основе результатов проведенного исследования предложены приоритетные направления инвестиционной политики в АПК Чеченской Республики на долгосрочную перспективу:

- становление животноводства на новой технической и технологической базе. Таким образом, животноводству будет отведена роль своеобразного тягача развития АПК, потребляющего значительные объемы растениеводческой продукции, обеспечивающего переработку сырья, а сельских тружеников – круглогодичной занятостью;

- возложение на администрацию региона обязанности по созданию условий для становления сельскохозяйственной кредитной и потребительской кооперации как основы роста товарности личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйств;

- повышение уровня и качества жизни сельского населения посредством совершенствования социальной и инженерной инфраструктуры.

**По теме диссертации опубликованы следующие работы**

## **Научные статьи в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК РФ:**

1. Хайтаев, Б.Т. Экспертная система многокритериальной оценки показателей функционирования агропромышленного комплекса / С.А. Махошева, С.В. Галачиева, Б.Т. Хайтаев // Экономические науки. 2012. – № 87. – С. 119-123. – 0,8 п.л. (авт. 0,3 п.л.).
2. Хайтаев, Б.Т. Институциональные особенности функционирования агропромышленного комплекса в контексте теории устойчивого развития / С.А. Махошева, С.В. Галачиева, Б.Т. Хайтаев // Вопросы экономики и права. 2012. – № 44. – С. 157-160. – 0,8 п.л. (авт. 0,3 п.л.).
3. Хайтаев, Б.Т. Разработка модели устойчивого развития АПК с применением программно-целевого метода прогнозирования, структурного анализа и регрессивно-корреляционного анализа связей / С.В. Галачиева, Х.Н. Албеков, Б.Т. Хайтаев // Известия горского государственного аграрного университета. 2013. – Т. 50. Ч.2. – 0,6 п.л. (авт. 0,2 п.л.).
4. Хайтаев, Б.Т. Эффективность программно-целевого метода регулирования и развития агропромышленного комплекса в Чеченской Республике / Б.Т. Хайтаев, Х.Б. Ежиев, Х.Х. Такаева // Устойчивое развитие горных территорий. 2015. – №2. – 0,6 п.л. (авт. 0,3 п.л.).
5. Хайтаев, Б.Т. Механизм эффективной реализации целевых программ развития на мезоуровне / С.А. Махошева, С.В. Галачиева, Б.Т. Хайтаев, А.М. Мудаева // Вопросы экономики и права. 2016. – № 1. – С. 169-175. – 0,8 п.л. (авт. 0,3 п.л.).

## **Статьи в сборниках научных трудов и периодической печати:**

6. Хайтаев, Б.Т. Сущность и современные подходы к содержанию понятия устойчивое развитие и необходимость применения его принципов в воспроизводственном процессе регионального АПК / Б.Т. Хайтаев // Материалы первой международной конференции «Молодежь в формировании инновационной экономики и переход к обществу знаний». – Нальчик, 2012. – 0,35 п.л.
7. Хайтаев, Б.Т. Пути совершенствования методов государственного регулирования АПК региона / Б.Т. Хайтаев // Экономика России и ее регионов: современные проблемы и перспективы развития: Сборник материалов III Всероссийской научно-практической конференции. Том 2. – Махачкала: Издательство ДГУ, 17 октября 2012 г. – 0,35 п.л.
8. Хайтаев, Б.Т. Формирование стратегии эффективного функционирования субъектов агропромышленного комплекса / Б.Т. Хайтаев, Х.Б. Ежиев, Х.Х. Такаева // Сборник научных трудов «Современные проблемы развития региональной экономики». – Нальчик, 2009 – 0,6 п.л. (авт. 0,2 п.л.).
9. Хайтаев, Б.Т. Пути совершенствования функционирования хозяйствующих субъектов АПК в рыночной среде / Б.Т. Хайтаев, Х.Б. Ежиев, Х.Х. Такаева // Сборник научных трудов «Современные проблемы развития региональной экономики». – Нальчик, 2009 г. – 0,6 п.л. (авт. 0,2 п.л.).
10. Хайтаев, Б.Т. Направления повышения эффективности управления предприятиями агропромышленного комплекса / Б.Т. Хайтаев, Х.Б. Ежиев //

Материалы международного симпозиума «Устойчивое развитие: проблемы, концепции, модели», посвященного 20-летию КБНЦ РАН. – Нальчик: Издательство КБНЦ РАН, 28 июня – 3 июля 2013 г. – 0,4 п.л. (авт. 0,2 п.л.).

11. Хайтаев, Б.Т. Оценка динамики и тенденций развития АПК и сельского хозяйства Чеченской Республики / Б.Т. Хайтаев, Х.Б. Ежиев, Х.Х. Такаева // Международная научно-практическая конференция «Глобальные вызовы современности и проблемы устойчивого развития Юга России». – Нальчик: Издательство КБНЦ РАН, 14-16 октября 2015 г. . – 0,6 п.л. (авт. 0,2 п.л.).

12. Хайтаев, Б.Т. Механизм эффективной реализации целевых программ развития АПК региона / С.В. Галачиева, Б.Т. Хайтаев // III Международная научно-практическая конференция молодых ученых, аспирантов и студентов «Взгляд молодежи на вызовы современной экономики РФ». – Нальчик, 2015. . – 0,6 п.л. (авт. 0,2 п.л.).